

**UCHWAŁA Nr 276 / 5465 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 11 maja 2021r.

**w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Jedlicze  
na lata 2021-2030.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie  
uchwala, co następuje:**

§ 1

Postanawia się pozytywnie zaopiniować *projekt Strategii Rozwoju Gminy Jedlicze na lata 2021-2030* w zakresie spójności przedłożonego dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

§ 2

Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 276/5465/21  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 11 maja 2021r.

**Uzasadnienie opinii o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), dalej u.s.g. opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 16 kwietnia 2021 r. Gmina Jedlicze, działająca przez pełnomocnika: EKO GEO GLOB Rafał Modrzejewski (pełnomocnictwa udzielone pismem Burmistrza Gminy Jedlicze z dnia 17 listopada 2020 r., znak: SE.061.1.2020.EKJ) zwróciła się z prośbą o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jedlicze na lata 2021-2030 (SRG)*.

Gmina w toku prac nad projektem *SRG* nie procedowała uchwały Rady Gminy określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, o którym mowa w art. 10f ust. 1 u.s.g. Pełnomocnik Gminy przedstawił w tym zakresie oświadczenie z którego wynikało, iż konsultacje społeczne z mieszkańcami gminy Jedlicze, przedsiębiorcami, rolnikami i organizacjami pozarządowymi prowadzone były w terminie od 1 sierpnia 2020 r. do 31 sierpnia 2020 r. Ponadto w e-mailu z dnia 4 maja br. wskazał, iż „gmina nie posiada takiej Uchwały, gdyż prace nad *Strategią* rozpoczęły się w czerwcu 2020 r. a proces ankietyzacji zakończył się 31.08.2020 r.”. Przyjęty tryb prac nad *SRG* jest zgodny z treścią art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 1378), który stanowi iż „Do strategii rozwoju (...) co do których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy rozpoczęto proces konsultacji, stosuje się przepisy dotychczasowe”.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jedlicze na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, wynikające z nich cele operacyjne a w ich ramach działania i projekty, zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety:

### **OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

Cel: Zapewnienie dobrych warunków i systemu wsparcia podmiotów gospodarczych i rolnictwa w dostosowaniu do wymagań i potrzeb współczesnej otwartej gospodarki.

W priorytet wpisują się cel operacyjny 3.2 *SRG*.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

Cel: Podniesienie jakości edukacji i jej dostosowanie do wyzwań społeczeństwa przyszłości.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 2.1, 2.3 oraz 2.4 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

Cel: Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego społeczeństwa poprzez poprawę dostępności i jakości funkcjonowania systemu ochrony zdrowia.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.4 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

Cel: Rozwój form i instytucji kultury z uwzględnieniem dziedzictwa oraz wymagań nowoczesności.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.4, 2.2 oraz 2.3 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

Cel: Wsparcie rynku pracy w zakresie aktywizacji zawodowej oraz tworzenia dobrej jakości miejsc pracy.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.1 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

Cel: Wzmocnienie podmiotowości obywateli, rozwój instytucji społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie ich wpływu na życie publiczne.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.5 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

Cel: Wzrost poziomu adaptacyjności zawodowej i integracji społecznej w regionie.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 12.4, 2.5 oraz 3.1 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

Cel: Kształtowanie postaw prozdrowotnych, promocja aktywności fizycznej i wsparcie sportu kwalifikowanego.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 2.1 oraz 2.2 *SRG*.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

#### **Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE**

Cel: Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego regionu oraz optymalizacji wykorzystania energii i zwiększenie udziału OZE w bilansie energetycznym województwa.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.5 SRG.

#### **Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego**

Cel: Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej zapewniającej spójność przestrzenną regionu oraz integrację obszarów funkcjonalnych.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.3 SRG.

#### **Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie**

Cel: Rozbudowa wysokiej jakości sieci informacyjno-komunikacyjnej dla zapewnienia możliwości rozwojowych województwa oraz dostępności do usług.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.2 SRG.

#### **Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki**

Cel: Tworzenie miejsc umożliwiających prowadzenie działalności gospodarczej i rozwój usług turystycznych.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 oraz 3.2 SRG.

#### **Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi**

Cel: Zwiększenie odporności wszystkich struktur regionalnych na zagrożenia wynikające ze zmian klimatycznych.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 1.2, 1.3 oraz 1.5 SRG.

#### **Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych**

Cel: Ograniczenie negatywnych skutków oddziaływania rozwoju cywilizacyjnego na stan środowiska.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 1.2., 1.3 oraz 1.5 SRG.

#### **Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu.**

Cel: Ochrona środowiska oraz zachowanie różnorodności biologicznej w regionie.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.5 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

#### **Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych**

Cel: Poprawa dostępności mieszkańców do usług publicznych oraz zwiększenie ich kompleksowości i podniesienie standardu dzięki wykorzystaniu technologii informacyjno-komunikacyjnych.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.1 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

Cel: Poprawa zarządzania przestrzenią oraz przeciwdziałanie występowaniu wykluczenia osób i obszarów ze względu na ograniczenia ekonomiczne czy infrastrukturalne.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.1, 1.2 oraz 1.4 SRG.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

Cel: Rozwijanie infrastruktury i integrowanie systemów zapewniających wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.2 SRG.

## **OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego

Cel: Rozwój miejskich obszarów funkcjonalnych oraz powiązań obszarów wiejskich z miastami, umożliwiające rozprzestrzenianie procesów rozwojowych w całym regionie.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.3 oraz 2.2 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

Cel: Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich i wsparcie ich wielofunkcyjności.

W priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 3.1 oraz 3.2 SRG.

Wymiar terytorialny określony został w SRG poprzez wpisanie się w obszary strategicznej interwencji wskazane w Priorytetach SRWP 2030: 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego oraz 7.4. Obszary wiejskie, a w ich ramach wskazano zakładane działania, które będą realizowane zgodnie z SRG.

Opiniowany projekt *Strategii Rozwoju Gminy Jedlicze na lata 2021-2030* jest zgodny z SRWP 2030, jednakże wykazuje pewne niespójności. Dotyczą one w szczególności: braku zgodności co do ilości prezentowanych celów strategicznych i operacyjnych w rozdziale VI wskazano 3 cele strategiczne: Zrównoważony ład przestrzenny oraz nowoczesny rozwój; Rozwój społecznie wrażliwy oparty na integracji i dialogu; Poprawa konkurencyjności gminy, a w rozdziale VII dokumentu wskazano 5 celów strategicznych: Zrównoważony ład przestrzenny oraz nowoczesny rozwój; Rozwój społecznie wrażliwy oparty na integracji i dialogu; Rozwinięta infrastruktura techniczna; Poprawa konkurencyjności gminy; Podwyższony poziom zachowania zasobów naturalnych. Ponadto ujednolicenia wymaga numeracja celów operacyjnych przedstawionych w rozdziale VI SRG w celu strategicznym 3. Poprawa konkurencyjności gminy. Sugerowane jest również zweryfikowanie systemu wskaźników zaproponowanych w SRG ze względu na ich znaczną liczebność, która nie koresponduje z charakterem dokumentu. Rozbudowany system wskaźników

może implikować trudności w zakresie ich monitorowania i osiągnięcia wartości docelowych.

Analiza treści diagnozy społeczno – gospodarczej, wniosków z diagnozy oraz analizy SWOT pozwoliły zidentyfikować, iż obszary dotyczące infrastruktury kolejowej oraz infrastruktury turystyki zostały przedstawione wyłącznie w analizie SWOT, podczas gdy nie są one wykazane w diagnozie i wnioskach. Mając na uwadze powyższe proponuje się poddać ponownej weryfikacji wnioski z diagnozy oraz analizy SWOT z punktu widzenia zapisów zawartych w części diagnostycznej.

W zaprezentowanym projekcie SRG przedstawiono model funkcjonalno-przestrzenny, który został podzielony na: obszar miejski, obszar wiejski północny i obszar wiejski południowy. W części miejskiej rekomendujemy zapisy dotyczące wzmocnienia integracji gospodarczej i społecznej w ramach MOF Krosno.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje w toku dalszego procedowania SRG, przed formalnym jej przyjęciem przez Radę Gminy, weryfikację zapisów SRG w oparciu o treść przedmiotowej uchwały.

W związku ze spełnieniem zapisów art. 10e i 10f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), w oparciu o art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia pozytywnie zaopiniować projekt *Strategii Rozwoju Gminy Jedlicze na lata 2021-2030*.